

本文引用: 肖敏, 王健. 公立中医院高质量发展助力“健康中国”战略研究: 以湖南中医药大学第一附属医院为例[J]. 湖南中医药大学学报, 2023, 43(5): 923-927.

公立中医院高质量发展助力“健康中国”战略研究 ——以湖南中医药大学第一附属医院为例

肖敏^{1,2}, 王健²

1. 湖南中医药大学, 湖南长沙 410208; 2. 湖南农业大学, 湖南长沙 410125

[摘要] 在加快推进“健康中国”建设的新形势下, 开展公立中医院高质量发展助力“健康中国”战略研究, 关乎医疗卫生事业发展水平, 关乎人民群众安全感、获得感、幸福感的提升成效。当前, 公立中医院高质量发展面临党的建设存在薄弱环节、医院管理制度有待健全、创新引领发展不够等问题。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中, 公立中医院要加强党的建设, 以高质量党建引领高质量发展; 要健全现代医院管理制度, 提升高质量发展新效能; 要以高质量医学创新引领公立中医院高质量发展, 助力“健康中国”战略目标早日实现。

[关键词] 高质量发展; 健康中国; 公立中医院; 党的建设; 医院管理制度

[中图分类号] R2

[文献标志码] A

[文章编号] doi:10.3969/j.issn.1674-070X.2023.05.025

High-quality development of public TCM hospitals assists in "Healthy China" strategy research: Taking the First Hospital of Hunan University of Chinese Medicine as an example

XIAO Min^{1,2}, WANG Jian²

1. Hunan University of Chinese Medicine, Changsha, Hunan 410208, China;

2. Hunan Agricultural University, Changsha, Hunan 410125, China

[Abstract] To accelerate the Healthy China initiative, the high-quality development of public TCM hospitals assists in "Healthy China" strategy research, which determines medical and health services level and relates to the improvement of people's sense of security, fulfillment and happiness. However, at present, the high-quality development of public TCM hospitals has been faced with the following problems. Weak links exist in Party construction; hospital management regulations need improvement and innovation for development needs to be encouraged more. In the new journey of building a socialist modern country in an all-round way, public TCM hospitals should strengthen the Party construction and develop themselves led by high-quality Party construction; the modern hospital management regulations should be implemented to improve the new efficiency of high-quality development; high-quality development of public TCM hospitals should be guided by high-quality medical innovation, thus implementing the "Healthy China" initiative as soon as possible.

[Keywords] high-quality development; Healthy China; public TCM hospitals; Party construction; hospital management regulations

解决看病难、看病贵, 一直是医改的重要课题, 也是社会的痛点。党的十八大以来, 国家致力于构建中国特色基本医疗卫生制度框架, 84%的县级医院

达到二级及以上医院水平; 所有地级市和所有贫困县覆盖了远程医疗协作网, “村村有卫生室、乡乡有卫生院”的目标已经实现, 近95%的家庭最近医疗点辐

[收稿日期] 2022-12-13

[基金项目] 湖南省高校思想政治工作质量提升工程资助项目, 湖南省高校“双一流”建设专项(20C06)。

[第一作者] 肖敏, 女, 硕士, 副教授, 研究方向: 马克思主义中国化, E-mail: 1703621274@qq.com。

射圈皆在 15 分钟路程内,医疗卫生服务质量和可及性不断提高^[1]。同时,工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱变化、生态环境及生活方式的变化等,也给维护和促进健康带来一系列新的挑战。健康服务供给总体不足与需求不断增长之间的矛盾依然突出,健康领域发展与经济社会发展的协调性有待增强,需要从国家战略层面统筹解决关系健康的重大和长远问题^[2]。为此,党的十八届五中全会做出“推进健康中国建设”的决策部署。党中央、国务院召开新世纪第一次全国卫生与健康大会,发布实施《“健康中国 2030”规划纲要》,提出了新时代党的卫生健康工作方针^[3]。党的十九大提出“实施健康中国战略”,并纳入国家整体战略层面统筹谋划部署。党的十九届五中全会明确提出把人民健康放在优先发展的战略地位,将“坚持以人民为中心”作为新时代卫生健康事业改革发展的总体要求之一,强调要深化公立医院综合改革,坚持公立医院的公益性,以解决群众看病就医问题作为卫生健康工作的出发点和落脚点,推进公立学校卫生事业改革发展^[4]。2021 年《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出:全面推进健康中国建设、促进中医药传承创新发展,健全遍及城乡的公共卫生服务体系^[5]。党的二十大报告再次指出要促进中医药传承创新发展,健全公共卫生体系。这就要求提出新的举措,从党领导卫生健康发展奋斗征程中汲取智慧和力量,抓住历史机遇,全面提升卫生健康服务供给质量与水平^[6]。

2020 年 8 月 18 日,中央全面深化改革委员会第十二次会议审议通过了《关于优化医疗服务价格形成机制建立科学补偿机制的指导意见》(以下简称《指导意见》),并于 2021 年 1 月 1 日起施行。《“十四五”国家基本公共卫生服务项目管理办法》(2020—2025)、国家卫健委办公厅印发《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》《中共中央国务院关于建立健全城乡居民大病保险制度的实施意见》《全民健康保障工程》(2019—2030 年)等我国新时代医改工作总体思路及重大举措相继出台,其总体目标是到 2030 年,使优质医疗资源扩容下沉,服务半径小调整,服务可及性和群众就医感受明显改善^[7]。

在此背景下,开展公立中医院高质量发展助力

“健康中国”战略研究,这不仅关乎医疗卫生事业发展水平,也关乎人民群众安全感、获得感、幸福感的提升成效。

1 公立中医院高质量发展面临的问题

党的十八大以来,公立中医院以习近平总书记关于中医药工作重要论述和指示批示精神为指导,坚持以人民健康为中心,推动发展方式从规模扩张向提质增效转变,运行模式从粗放管理向精细化管理转变,资源配置从注重物质要素向更加注重人才技术要素转变,为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供了有力支撑^[8]。但是,通过对湖南省几所公立中医院的调查,特别是针对湖南中医药大学第一附属医院发展过程的跟踪研究发现,当前公立中医院在推进高质量发展过程中仍然面临一些亟待解决的问题。

1.1 公立中医院党的建设存在薄弱环节

按照新时代党的建设总要求,当前公立中医院党的领导体制机制同全面加强党的领导、全面从严治党的要求还不完全适应,同全面深化公立医院综合改革、健全现代医院管理制度的要求还不完全适应,还存在一些薄弱环节:一是抓党建意识不够强,“重业务、轻党建”的问题还有待更强力度的解决;二是党的领导不够有力,党组织“把握全局、引领发展、促进改革、维护和谐”作用发挥不够,贯彻上级决策部署不到位;三是基层党组织建设滞后,党务工作力量薄弱,党组织生活流于形式等。

1.2 公立中医院管理制度有待健全

只有建立科学、规范的管理制度,才能提升公立中医院高质量发展的效能。首先,从现实情况看,多数公立中医院都拥有医疗、教学、科研等业务系统和人、财、物等资源系统,但这两种系统的整合程度不高,制约着医院运营管理决策效率的提高。其次,一些公立中医院尚未实施全面预算绩效管理,缺少刚性预算约束,医院相关财务信息没有定期公开,主动接受社会监督不够。医院内部控制制度不完善,难以有效防范财务风险、业务风险、法律风险和廉政风险。绩效考核指标体系、体现岗位职责和知识价值的薪酬体系还不完善,难以充分调动全体职工的

积极性。虽然很多公立中医院都通过信息化手段提升了管理效能,但院内整体信息互联互通程度较差,信息孤岛仍广泛存在,已经成为公立中医院的现代化、精细化、科学化治理的短板。最后,当前医联体内各单位责、权、利仍未完全明确,分级财政导致的补偿机制不到位,持续化互利机制尚未形成,双向转诊碍于医保、医药、价格等瓶颈,牵头医院人力资源超负荷运转。在持续改善患者就医体验的同时,尚未能建立患者离院后的随访、关怀服务体系,无法让患者获得贴心的连续性服务体验^[9]。

1.3 公立中医院创新引领发展不够

医学创新是引领卫生健康事业高质量发展的根本动力,是提升14亿人民健康水平的关键举措。当前,公立中医院在创新引领发展方面还存在一些短板和不足。一是高水平创新基地平台尤其是综合性中医药传承创新中心数量少,科技文献信息资料、生物样本等资源性和数据性平台建设滞后。二是“医研企”协同创新不够,公立中医院与高等院校、科研院所、骨干医药企业和生物医药高新技术产业园区等联合建立的研发机构和科技成果转化中心少,协同创新网络尚未广泛形成。三是缺乏基础研究、应用研究、产品研发、临床应用与规范化推广、成果转化和产业化等环节的“全链条”协同创新,难以快速满足临床诊疗和疾病防控等应用需求。四是中医学教育创新发展不足。面对新情况提出的新挑战、实施健康中国战略的新任务、世界医学发展的新要求,我国中医学教育还存在人才培养结构亟须优化、培养质量亟待提高、中医药创新能力有待提升等问题。

2 公立中医院高质量发展的策略

国家“十四五”规划和党的二十大提出了“推进健康中国建设”的战略部署,中医药学是中华民族的伟大创造,是中华民族优秀传统文化的瑰宝,是中国古代医学的智慧结晶,也是我国卫生健康事业的重要组成部分^[10]。公立中医院要按照党的二十大报告提出的“促进中医药传承创新发展”的要求,加强公立医院主体地位,着力推动高质量发展,为更好地提供优质高效医疗卫生服务、防范化解突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑^[11]。

2.1 以全方位党建工程提升公立中医院高质量发展

公立中医院作为国家医疗卫生体系的重要组成部分,肩负着保障人民群众身体健康的神圣使命,必须切实加强公立中医院党的建设,以高质量党建引领高质量发展,服务健康中国战略。

近几年来,湖南中医药大学第一附属医院坚持将党建引领作为新时代医院统一思想行动的总开关、破解发展难题的总钥匙、守住安全底线的总闸门、实现高质量发展的总动力,坚持和加强党对医院工作的全面领导,实施了党建四大工程。

2.1.1 实施头雁引领工程,全面提升领导力 一是抓实领导班子建设。贯彻落实党委领导下的院长负责制,构建了党委统一领导、党政分工合作、高效协调运行的工作机制。二是压实党建工作责任。建立政工例会制度,健全党委统一领导,组织部门牵头抓总,各相关部门齐抓共管,形成层层抓落实的党建责任体系和工作格局,确保医院党建各项工作稳步推进。三是夯实干部队伍根基。坚持正派公道使用干部,出于公心对待干部、客观公正评价干部,牢固树立“实在、实干、实绩”的用人导向^[12]。

2.1.2 实施固本强基工程,全面提升战斗力 坚持“党的一切工作到支部”,实现民心在支部凝聚、资源在支部整合、纪律在支部严守、问题在支部解决、服务在支部拓展。一是推进党建业务融合;二是推进基层党组织示范工程建设;三是推进党建品牌建设。

2.1.3 实施理论铸魂工程,全面提升向心力 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂,切实做到以思想自觉引领行动自觉,以行动自觉深化思想自觉。一是筑牢思想引领阵地;二是坚守意识形态阵地;三是壮大主流舆论阵地;四是夯实统战工作阵地。

2.1.4 实施纪律保障工程,全面提升凝聚力 坚持以清廉医院建设为抓手,将党的建设与现代医院管理制度建设紧密结合,切实做到党建赋能管理、党建保障安全。一是推进清廉医院建设。制定《关于推进清廉医院建设的实施方案》《党风廉政建设考评方案》,全力推进以“党风清正、院风清朗、医风清新、行风清明”为主要目标的清廉医院建设。打造廉政文化长廊,开办“岐黄话廉”公众号,净化优化医院政治生态。开发“干部电子廉政档案暨党风廉政管理系统”,

完善党风廉政量化考核标准。二是强化监督执纪问责。突出政治监督、开展专项整治、强化监督效能。三是加强党建工作保障。压实全面从严治党责任,形成上下贯通、执行有力的组织体系,凝聚形成齐抓共管的整体合力,有效提升基层党建工作质量^[13]。

2.2 以现代化管理制度保障公立中医院高质量发展

现代医院管理制度是中国特色基本医疗卫生制度的重要组成部分。要坚持以人民健康为中心,构建维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立中医院运行新机制和决策、执行、监督相互协调、相互制衡、相互促进的治理机制,形成权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度,实现公立中医院管理规范化、精细化、科学化^[14]。

近几年来,湖南中医药大学附属第一医院持续推进现代医院管理制度改革,公立医院运行新机制基本形成。一是健全运营管理体系。整合医疗、教学、科研等业务系统和人、财、物等资源系统,建立医院运营管理决策支持系统,以大数据方法建立病种组合标准体系,形成疾病严重程度与资源消耗在每一个病组的量化治疗标准、药品标准和耗材标准等,对医院病例组合指数、成本产出、医生绩效等进行监测评价,引导医院回归功能定位,提高了效率、节约了费用、减轻了患者就医负担^[15]。二是加强全面预算管理。以医院战略发展规划和年度计划目标为依据,实行全口径、全过程、全员性、全方位预算管理,贯穿预算编制、审批、执行、监控、调整、决算、分析、考核等各环节,从数量、质量、实效、成本、效益等方面实施预算绩效管理,强化预算约束,促进了资源的有效分配和使用。定期公开医院相关财务信息,主动接受社会监督^[16]。三是推进绩效考核改革,突出体现知识、技术、劳务及管理要素价值,突出调动各级各类人员的工作积极性,突出投入与产出挂钩,正确处理效率和公平的关系。四是推进 DRG 支付方式改革,医院已纳入长株潭衡区域统筹推进 DRG 改革第一批模拟运行医疗机构,并于 2022 年 11 月 15 日启动模拟运行。五是完善内部控制制度。以业务管理和经济管理的重大风险、重大事件、重要流程为重点,开展风险评估和内部控制评价,强化内部授权审批控制、预算控制、资产控制、会计控制、政府采购控

制、信息公开控制等,防范财务风险、业务风险、法律风险和廉政风险^[17]。强化成本消耗关键环节的流程管理,降低万元收入能耗支出。推广医院后勤“一站式”服务。

2.3 以高水平医学创新引领公立中医院高质量发展

高水平公立中医院要在高质量医学创新中做主体、起主导、当主帅^[18],重点开展以下工作:一是建设高水平创新基地平台。加强技术创新中心、临床医学研究中心、中医药传承创新中心建设,加强科研基础设施、科技文献信息资料、生物样本等资源性和数据性平台建设。二是大力开展研究者发起的临床研究。充分发挥高水平公立中医院在需求提出、研究组织、成果转化应用和人才培养中的核心作用。定期开展重要疾病流行病学研究,加强诊疗规范技术标准研究,开展创新药物和重大技术产品联合攻关。三是高水平公立中医院要与高等院校、科研院所、骨干医药企业和生物医药高新技术产业园区等,联合建立研发机构和科技成果转移转化中心,构建协同创新网络和产业技术创新联盟,推动“医研企”协同创新。四是注重“全链条”协同创新。以加快临床诊疗和疾病防控等应用为导向,统筹推进基础研究、应用研究、产品研发、临床应用与规范化推广、成果转化和产业化的“全链条”创新。五是加快培育和集聚高水平创新人才队伍。着力培养一批优秀学科带头人、首席科学家、临床研究领军人才、科技成果转化领军人才,加强高水平公立中医院的研究型医生和专职科研队伍建设^[19]。

近年来,湖南中医药大学第一附属医院深入贯彻落实新时代中医药卫生与健康方针政策,以人民健康为中心,以高质量发展为主题,以“传承精华、守正创新”为主线,推动医院提质增效扩容发展,医教研各项工作取得新成效,成功完成了 4 件大事:一是成功入选“国家中医药传承创新中心”项目储备库,肝衰竭、不孕症、慢性心力衰竭、中风、干眼症 5 个优势病种正按项目申报计划进行相关研究。二是成功获批国家中医药特色服务出口基地;整合医院优势资源,联合九大学科组建中医生殖中心,开设中医生殖国际医疗门诊;全面启动国际安宁疗护病房建设工作,建立国际中西医结合安宁疗护系列服务体

系;与湖南省归国华侨联合会达成战略合作意向。三是国家三级公立医院绩效考核获得A+等次,位列第19名。四是获批湖南省中西医结合紧急医学救援指导中心、中医急救湖南省科普基地,承担全省中西医结合紧急医学救援能力建设,中西医结合急救知识和技能培训,推动中西医结合急救体系建设。

3 结语

改革开放以来,特别是党的十八大以来,我国公立中医院把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,全面推进改革创新,走出了一条中国特色公立中医院建设发展之路。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,公立中医院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持人民至上、生命至上,全力推动公立中医院高质量发展,更好满足人民日益增长的医疗卫生服务需求,助力“健康中国”战略目标早日实现。

参考文献

- [1] 习近平. 扎实推动共同富裕[J]. 求是, 2021(20): 4-8.
- [2] 马晓伟. 矢志不渝维护人民健康 为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实健康根基[N]. 光明日报, 2021-6-28(10).
- [3] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(001).
- [4] 中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报[J]. 中国人大, 2020(21): 6-8.
- [5] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N]. 人

民日报, 2021-11-17(001).

- [6] 刘建军. 深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论[N]. 中国社会科学报, 2023-04-17(001).
- [7] 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系要以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点[N]. 人民日报, 2008-01-12(002).
- [8] 李菲, 王露. 重大突发事件中公众安全感的影响因素与对策: 基于2020年西安市新冠肺炎疫情的实证分析[J]. 陕西理工大学学报(社会科学版), 2022, 40(1): 67-78.
- [9] 付强, 孙煜. 面向高质量发展的我国公立医院章程制定探讨[J]. 中国医院管理, 2022, 42(11): 90-92.
- [10] 田馨. 新时代人民健康观的理论构建与实践路径[J]. 学习与实践, 2021(10): 18-27.
- [11] 柴寿升. 健康中国、国土空间游憩与旅游发展新动能培育: 基于战略融合的视角[J]. 山东社会科学, 2021(8): 111-116.
- [12] 邓清文, 魏艳, 陈英耀. 公立医院高质量发展的探索实践及实现路径[J]. 中国医院管理, 2022, 42(1): 1-4, 7.
- [13] 周幼真. 后疫情时代公立医院高质量发展的路径探析[J]. 河北企业, 2022(11): 53-55.
- [14] 徐佳文, 陈冬垚, 朱安全. 数字化建设对推动公立医院高质量发展的实践探索[J]. 中国医疗管理科学, 2022, 12(6): 72-76.
- [15] 徐荣, 乔夕瑶. “健康中国”背景下大型公立中医院高质量发展路径研究[J]. 中国社会医学杂志, 2022, 39(5): 506-509.
- [16] 李玲. 关于进一步推动新时代公立医院改革的思考[J]. 行政管理改革, 2021(12): 42-49.
- [17] 何江江. 健康治理: 实现健康中国战略的必由之路[J]. 卫生软科学, 2022, 36(12): 14-15.
- [18] 魏晓瑶, 杜然然, 杨渊, 等. 十八大以来健康中国战略的实施历程与成效[J]. 医学研究杂志, 2022, 51(10): 1-5.
- [19] 姚力. 新时代十年健康中国战略的部署、推进与成就[J]. 当代中国史研究, 2022, 29(5): 36-51, 157.

(本文编辑 禹纯顺)